

Uchwała Nr III/59/2024
Rady Powiatu w Olsztynie
z dnia 6 września 2024 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji

Na podstawie art. 16a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r., poz. 107) i art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r., poz. 870) **uchwała się**, co następuje:

§ 1. Rada Powiatu w Olsztynie rozpatruje negatywnie petycję złożoną w interesie publicznym w dniu 22 lipca 2024 r. przez pana Mateusza Szewczyka w sprawie wprowadzenia audiowizualnej rejestracji przebiegu obrad komisji Rady Powiatu w Olsztynie oraz udostępniania zapisu w Biuletynie Informacji Publicznej i w inny sposób zwyczajowo przyjęty, nie później niż na 7 dni od dnia posiedzenia komisji.

§ 2. Uzasadnienie faktyczne i prawne rozpatrzenia petycji zawarte jest w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 3. Zobowiązuje się Przewodniczącą Rady Powiatu w Olsztynie do zawiadomienia podmiotu wnoszącego petycję o sposobie jej rozpatrzenia.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący
Rady Powiatu w Olsztynie


Grzegorz Drozdowski

UZASADNIENIE FAKTYCZNE I PRAWNE

Zgodnie z art. 16a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym organem rady właściwym do rozpatrywania petycji jest komisja skarg, wniosków i petycji.

W dniu 22 lipca 2024 r. do Rady Powiatu w Olsztynie wpłynęła petycja w sprawie wprowadzenia audiowizualnej rejestracji przebiegu obrad komisji Rady Powiatu w Olsztynie oraz udostępniania tego zapisu mieszkańcom na stronie Biuletynu Informacji Publicznej i w inny sposób zwyczajowo przyjęty, nie później niż na 7 dni od dnia posiedzenia komisji. Petycja została przekazana Komisji Skarg, Wniosków i Petycji, w celu przeanalizowania i wypracowania opinii.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji rozpatrywała petycję na posiedzeniu w dniu 20 sierpnia 2024 r. i po dokładnej analizie jej treści stwierdziła, że petycja nie może zostać uwzględniona.

Zgodnie z treścią art. 15 ust. 1a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r., poz. 107) obrady rady powiatu są transmitowane i utrwalane za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk. Nagrania obrad są udostępniane w Biuletynie Informacji Publicznej i na stronie internetowej powiatu oraz w inny sposób zwyczajowo przyjęty. Ustawodawca zdecydował, że jedynie obrady rady powiatu, jako organu stanowiącego i kontrolnego są transmitowane i utrwalane za pomocą obrazu i dźwięku. Ustawodawca nie zdecydował o wprowadzeniu takiego obowiązku wobec obrad komisji rady. Nie ma zatem prawnego obowiązku wdrożenia audiowizualnej rejestracji przebiegu posiedzeń komisji.

Mieszkańcy Powiatu Olsztyńskiego zgodnie z art. 8a ust. 2 ustawy o samorządzie powiatowym mają prawo do uzyskiwania informacji, wstępu na sesję rady powiatu i posiedzenia komisji, a także dostępu do dokumentów wynikających z wykonywania zadań publicznych, w tym protokołów posiedzeń organów powiatu i komisji rady powiatu.

Rejestracja obrad posiedzeń komisji rady powiatu umożliwiłaby obywatelom szerszy dostęp do informacji, jednakże powoduje ryzyko związane z bezpieczeństwem danych.

Udostępnianie zapisu przebiegu obrad komisji nie zapewni skutecznej ochrony informacji prawnie chronionych, które dotyczą osób, które nie są funkcjonariuszami publicznymi, a których sprawy mogą być przedmiotem obrad komisji. Na posiedzeniach komisji, w celu rozpatrzenia spraw dotyczących osób fizycznych często koniecznym jest przetwarzanie danych osobowych, np. dotyczących stanu zdrowia lub danych o karalności, które są chronione przez RODO.

W przypadku audiowizualnej rejestracji obrad komisji należałoby zachować wszystkie obowiązujące standardy, a udostępniane transmisje musiałyby spełniać standardy dostępności, w tym każdorazowo powinny być dostosowywane do odbioru przez osoby niepełnosprawne (transkrypcje), co powoduje generowanie dodatkowych kosztów takiej transmisji. Audiowizualna rejestracja danych musiałyby również podlegać kontroli w czasie rzeczywistym, w zakresie wyłączenia danych wrażliwych, jak również archiwizacji do lat 5, co przy dużej ilości spotkań komisji wygenerowałoby dodatkową ilość pracy. Nagrania powinny być przechowywane na wykupionych w tym zakresie serwerach UE (zgodnie z przepisami dot. ochrony danych osobowych, nie powinny być przechowywane poza terytorium UE).

Dodatkowo opracowywanie zapisów z posiedzeń komisji wymagałoby posiadania odpowiednich środków technicznych, w tym zakupu nowego sprzętu nagrywającego. Sprzęt do transmisji obrad rady powiatu zamontowany jest bezpośrednio w Sali sesyjnej i nie jest on przenośny, co w przypadku wyjazdowych obrad komisji, które odwiedzają różne placówki nakładałoby konieczność zakupu dodatkowego sprzętu rejestrującego, który umożliwiłaby bezpośrednią transmisję z obrad komisji. Oznaczałoby to również konieczność zatrudnienia dodatkowej osoby do obsługi tego rodzaju transmisji i upubliczniania materiału z obrad. Generowałoby to dodatkowe obciążenie finansowe dla Powiatu jak również ponowne niebezpieczeństwo ujawnienia wrażliwych danych osobowych.

Ryzyko związane z możliwym obciążeniem budżetu powiatu, zapewnieniem bezpieczeństwa danych i informacji, a także oczywistym aspektem organizacyjnym, skutecznie uniemożliwia wprowadzenie audiowizualnego rejestrowania przebiegu obrad komisji Rady Powiatu w Olsztynie.

PRZEWIDYWANE SKUTKI FINANSOWE

Podjęcie uchwały nie wywołuje skutków finansowych dla budżetu Powiatu Olsztyńskiego.