

ZARZĄDZENIE nr 23/2026

STAROSTY Olsztyńskiego  
z dnia ...23...kwietnia 2026 roku

**w sprawie wprowadzenia wytycznych i zaleceń dla burmistrzów i wójtów z terenu powiatu olsztyńskiego dotyczących zakresu ćwiczeń z ochrony ludności i obrony cywilnej na 2026 rok**

Na podstawie art. 53 ust. 3 ustawy z dnia 5 grudnia 2024 r. o ochronie ludności i obronie cywilnej (Dz. U. z 2024 r., poz. 1907), w związku z wytycznymi Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 26 lutego 2026 r. zarządzam, co następuje:

§ 1

Wprowadzam wytyczne i zalecenia dla burmistrzów i wójtów z terenu powiatu olsztyńskiego dotyczące zakresu ćwiczeń z ochrony ludności i obrony cywilnej na 2026 rok, stanowiące załącznik do niniejszego zarządzenia.

§ 2

Wykonanie zarządzenia powierzam burmistrzom i wójtom z terenu powiatu olsztyńskiego.

§ 3

Nadzór nad realizacją zarządzenia powierzam Dyrektorowi Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego.

§ 4

Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

**STAROSTA OLSZTYŃSKI**

STAROSTA OLSZTYŃSKI

*Andrzej Abako*

*Zbigniew Załuski*

Dyrektor Wydziału  
Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego

**RADCA PRAWNY**

*Michał Gornowicz*  
OL-2054

Załącznik do Zarządzenia nr 23/2026  
Starosty Olsztyńskiego  
z dnia 23 kwietnia 2026 r.

w sprawie wprowadzenia wytycznych  
i zaleceń dla burmistrzów i wójtów z terenu  
powiatu olsztyńskiego  
dotyczących zakresu ćwiczeń  
z ochrony ludności  
i obrony cywilnej w 2026 roku.

## WYTYCZNE I ZALECENIA

dla burmistrzów i wójtów z terenu powiatu olsztyńskiego dotyczące zakresu ćwiczeń z  
ochrony ludności i obrony cywilnej w 2026 roku.

Na podstawie art. 53 ust. 3 ustawy z dnia 5 grudnia 2025 r. o ochronie ludności i obronie  
cywilnej (Dz.U. 2024 poz. 1907) przekazuję wytyczne i zalecenia Starosty Olsztyńskiego  
do zakresu ćwiczeń z ochrony ludności i obrony cywilnej planowanych i realizowanych  
w 2026 r.

### **1. Zakres ćwiczeń realizowanych w 2026 r. powinien uwzględniać przede wszystkim:**

1. przygotowanie osób zajmujących kierownicze stanowiska do koordynowania działań prowadzonych w ramach ochrony ludności;
2. doskonalenie umiejętności osób zajmujących stanowiska kierownicze w zakresie realizacji zadań ochrony ludności;
3. określenie gotowości do działania podmiotów ochrony ludności a także do ich zdolności do współdziałania z innymi podmiotami ochrony ludności;
4. określenie zdolności sił i środków ochrony ludności do działania w warunkach niedoboru dysponowanych zasobów.

### **2. Ćwiczenia należy realizować w formie sztabowej (jako gry decyzyjne i treningi) lub z praktycznym użyciem sił i środków.**

### **3. Dokumentacja w sprawie przygotowania i przeprowadzenia ćwiczenia powinna zawierać:**

1. czas i miejsce prowadzenia ćwiczeń;
2. osobę odpowiedzialną za przygotowanie ćwiczenia;
3. planowany scenariusz i cel ćwiczenia;
4. uczestników ćwiczenia, w tym podmioty ochrony ludności i inne;
5. skład zespołu przygotowującego ćwiczenie;
6. sposób ewaluacji;
7. zadania uczestników ćwiczenia;
8. termin sporządzenia raportu z ćwiczenia.

Przy opracowaniu dokumentacji należy dążyć do ograniczania jej objętości. Scenariusz ćwiczenia (w formie tabelarycznej) powinien zawierać układ zagadnień ćwiczebnych w ujęciu chronologicznym wraz ze wskazaniem realizatorów – uczestników.

#### **4. W ćwiczeniach z ochrony ludności w 2026 r. należy uwzględnić w szczególności:**

1. funkcjonowanie systemów powiadamiania, ostrzegania i alarmowania ludności przed zagrożeniami z uwzględnieniem możliwych zakłóceń;
2. zabezpieczenie dóbr niezbędnych do przetrwania dla ludności;
3. organizację funkcjonowania administracji publicznej w warunkach zagrożeń, z uwzględnieniem niezbędnych zmian organizacyjnych w strukturach organów ochrony ludności w zależności od stopnia i rodzaju zagrożenia;
4. współdziałanie z jednostkami Wojsk Obrony Terytorialnej oraz organami jednostkami Sił Zbrojnych przewidzianych do funkcjonowania na administrowanym obszarze;
5. organizację i zabezpieczenie ciągłości funkcjonowania ukryć/schronów dla ludności;
6. organizację ewakuacji, w tym przygotowanie i zabezpieczenie funkcjonowania elementów systemu ewakuacji: rejonów, punktów, regulacji ruchu, zabezpieczenia medycznego itp.;
7. zabezpieczenie mienia pozostawionego na terenach ewakuowanych;
8. organizację i sposób prowadzenia komunikacji społecznej oraz sposób przeciwdziałania propagandzie przeciwnika osłabiającej gotowość i spójność społeczności lokalnej.

Dobór zagadnień ćwiczenia powinien zależeć od celu ćwiczenia oraz obszaru, w którym ćwiczenie będzie realizowane np. problematyka ewakuacji, zabezpieczenia funkcjonowania ludności i administracji na zagrożonym obszarze, itp. O doborze zagadnień ćwiczebnych do konkretnego ćwiczenia decyduje kierownik ćwiczenia z uwzględnieniem możliwości rozwiązania przyjętych problemów ćwiczebnych (opracowanie i uzasadnienie opracowanych decyzji, szacownie niezbędnych sił i środków do jej wdrożenia) w czasie trwania ćwiczenia.

**5. W toku prowadzonych ćwiczeń planować wykorzystanie i weryfikację ustaleń zawartych w Standardowych Procedurach Operacyjnych, procedurach zawartych w planie zarządzania kryzysowego, jak również w procedurach regulujących funkcjonowanie podmiotów ochrony ludności.**

**6. W ćwiczeniach z użyciem sił i środków, istotną uwagę przywiązywać do problemu ciągłości utrzymania łączności pomiędzy współdziałającymi siłami oraz organem kierującym działaniami.**

**7. Organ ochrony ludności w celu przygotowania ćwiczenia, powołuje zespół do jego opracowania i przygotowania planu ćwiczenia. O ćwiczebnym charakterze prowadzonych działań, należy powiadamiać ludność w terminie do 7 dni przed rozpoczęciem ćwiczenia.**

**8. W sprawach organizacyjnych dotyczących oceniania ćwiczeń, ewaluacji i raportowania należy stosować ustalenia zawarte w Rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 25 lutego 2025 r. w sprawie ćwiczeń z zakresu ochrony ludności i obrony cywilnej. Po dokonaniu oceny ćwiczenia i opracowaniu wniosków i rekomendacji należy opracować harmonogram ich usunięcia, który włączyć do dokumentacji ćwiczebnej.**