



STAROSTA OLSZTYŃSKI

Olsztyn, dnia 21 grudnia 2021 r.

Or-II.0003.19.2021

Szanowny Pan
Marcin Frączek
Radny Powiatu Olsztyńskiego

W odpowiedzi na zapytanie z dnia 3 grudnia 2021 roku (data wpływu 3.12.2021 r.) poniżej przedkładam treść opinii prawnej przygotowanej przez Obsługę Prawną Starostwa Powiatowego w Olsztynie.

Ad 1. W jakim czasie Zarząd Powiatu powinien wprowadzić do uchwały budżetowej środki, które wpłynęły fizycznie w trakcie roku budżetowego na jedno z kont powiatu, w postaci dochodów majątkowych lub dotacji.

Wskazać należy, że w przepisach prawa powszechnie obowiązującego brak jest normy prawnej wskazującej na termin nakazujący wprowadzić do budżetu dochód do budżetu (zmiana uchwały budżetowej j.s.t.). Nieprawidłowością nie jest ani niewykonanie planu dochodów, który jest tylko prognozą dochodów, ani wykonanie dochodów bez planu, w przeciwieństwie do planu wydatków, którego przekroczenie jest zagrożone odpowiedzialnością za naruszenie dyscypliny finansów publicznych. Ustawa o finansach publicznych nie zawiera bowiem, w zakresie dochodów odpowiednika art. 44, który wskazuje na zasady ponoszenia wydatków publicznych¹. Zgodnie z art. 52 ust. 1 pkt 1 u.f.p. ujęte w budżecie j.s.t. i w planach finansowych jednostek sektora finansów publicznych dochody stanowią prognozy ich wielkości. Jedynie art. 20 ust. 1 ustawy o rachunkowości wskazuje, że do ksiąg rachunkowych okresu sprawozdawczego należy wprowadzić, w postaci zapisu, każde zdarzenie, które nastąpiło w tym okresie sprawozdawczym. Z kolei art. 24 ust. 1 stanowi, że księgi rachunkowe powinny być prowadzone rzetelnie, bezbłędnie, sprawdzalnie i bieżąco. Regulacje ustawy o rachunkowości nie są natomiast powiązane z powyżej wskazaną zasadą dopuszczalności prowadzenia wydatków bez konieczności sporządzania planu dochodów j.s.t.

¹ Art. 44. 1. Wydatki publiczne mogą być ponoszone na cele i w wysokościach ustalonych w:

- 1) ustawie budżetowej;
- 2) uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego;
- 3) planie finansowym jednostki sektora finansów publicznych.

Ad 2. W jakim czasie Zarząd Powiatu powinien wprowadzić do Wieloletniej Prognozy Finansowej w dochodach majątkowych ze sprzedaży majątku dochód gdy proces przetargowy zakończył się, a środki ze sprzedaży mienia wpłynęły fizycznie na jedno z kont?

Przepisy prawa nie wskazują terminu, w ciągu którego winno nastąpić wprowadzenie do WPF dochodu, nawet gdy środki ze sprzedaży wpłynęły na konto. WPF jest nowelizowana w czasie nowelizacji uchwały budżetowej. W związku z powyższym, przyjąć należy, że zastosowanie znajdują tożsame reguły, które znajdują zastosowanie do budżetu powiatu, wskazanych w ad 1.

STAROSTA OLSZTYŃSKI
Andrzej Abalo



Marcin Frączek



RPW/10961/2021 N
Data: 2021-12-03

Radostowo, dn. 03.12.2021 r.

Starosta Olsztyński
Zarząd Powiatu Olsztyńskiego
Za pośrednictwem Przewodniczącego Rady

Pytanie:

1. W jakim czasie Zarząd Powiatu powinien wprowadzić do uchwały budżetowej środki, które wpłynęły fizycznie w trakcie roku budżetowego na jedno z kont powiatu, w postaci dochodów majątkowych lub dotacji?
2. W jakim czasie Zarząd Powiatu powinien wprowadzić do Wieloletniej Prognozy Finansowej w dochodach majątkowych ze sprzedaży majątku dochód gdy process przetargowy zakończył się, a środki ze sprzedaży mienia wpłynęły fizycznie na jedno z kont?

Przy odpowiedzi proszę uwzględnić:

Ustawę o Finansach Publicznych,
Ustawę o rachunkowości,
Ustawę o Samorządzie Powiatowym,
Statut Starostwa Powiatowego w Olsztynie,
Oraz opinię Regionalnej Izby Obrachunkowej

Marcin Frączek