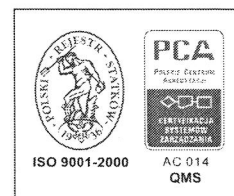




> www.powiat-olsztynski.pl

Starosta Olsztyński

pl. Bema 5, 10-516 Olsztyn
tel. +48 89 521 05 00
fax +48 89 521 05 01
e-mail: sekretariat@powiat-olsztynski.pl
NIP 739-29-68-325



Or-V.8012.3.2018

Olsztyn, 09.01.2019 r.

**Przedsiębiorstwo Podmiotu Leczniczego
„RAMED” M. Sakowska, A. Kopertowska
R. Szczygielska-Zwierzyńska Sp.j.
ul. Pionierów 1
11 – 040 Dobre Miasto**

W odpowiedzi na Państwa petycję z dn. 05.12.2018 r. w sprawie powołania przez powiat, za stosownym wynagrodzeniem, stałych lekarzy stwierdzających zgonu na terenie powiatu, informuję, co następuje.

Zgadzam się z Państwa stanowiskiem, że powyższa kwestia wymaga natychmiastowego uregulowania. Wielokrotnie, nawet w ostatnim roku, na terenie powiatu olsztyńskiego dochodziło do sytuacji, że lekarze podstawowej opieki zdrowotnej odmawiali stwierdzenia zgonu, uznając, że nie mają wobec pacjenta zobowiązań (gdyż np. nie korzystał on ze świadczeń w ostatnich 30 dniach bądź jest to pacjent spoza regionu), co jest szczególnie przykre, stresogenne i trudne dla rodziny zmarłego oczekującej stosownych dokumentów, więc nie jesteście Państwo odosobnieni w swojej opinii.

Powołanie osoby (lub osób) w trybie art. 11 ust.2 ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych mogłoby nastąpić w drodze zarządzenia starosty, co rozwiązałoby problem braku chętnych osób do dokonania czynności objętych w/w regulacją na terenie powiatu. Warunkiem jednak jest konieczność podjęcia odpowiedniej regulacji prawnej w tym zakresie. Szczegółowe zasady wykonywania zadania stwierdzenia zgonu i ustalenia jego przyczyny oraz zasady wynagradzania wskazanych zarządzeniem osób, powinny zostać wówczas uregulowane w odrębnej umowie, zawartej z tymi osobami. W tym miejscu należy jednak wskazać na stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Warmińsko – Mazurskiego z dn. 17.09.2015 r. w sprawie pilnej potrzeby uregulowania kwestii wskazania źródeł finansowania zadania związanego ze stwierdzeniem zgonu przez osobę powołaną do tych celów przez starostę oraz stanowisko Konwentu Powiatów Województwa Małopolskiego z dn. 16.09.2015 r. dotyczące zapisów art. 11 ust 2 i 3 ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych.

W obu stanowiskach, które należy zaaprobować, Konwenty stwierdziły, że w obecnie obowiązującym stanie prawnym istnieje wszakże możliwość powołania instytucji tzw. „lekarza – koronera”, ale brak jest dostatecznych uregulowań w aktach wykonawczych do ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych umożliwiających wdrożenie zapisu art. 11 ust. 3, pkt 3, tj. określenie w drodze rozporządzenia przez Ministra właściwego do spraw zdrowia

w porozumieniu z Ministrem do spraw finansów publicznych zasad pokrywania wydatków związanych z wykonywaniem oględzin. W ocenie Konwentów nie istnieje podstawa prawna do finansowania przedmiotowego zadania z budżetu powiatu, takiej podstawy nie stanowią bowiem przepisy rozporządzenia w sprawie stwierdzania zgonu i jego przyczyny. Rozporządzenie to w treści § 9 odsyła w kwestiach finansowych do dwóch regulacji – tj. do Rozporządzenia Rady Ministrów z dn. 12 grudnia 1958 r. w sprawie uposażenia lekarzy, lekarzy dentyków oraz innych pracowników z wyższym wykształceniem zatrudnionych w zakładach społecznych służby zdrowia i Rozporządzenia Rady Ministrów z dn. 12 grudnia 1958 r. w sprawie uposażeń niektórych pracowników służby zdrowia. Oba rozporządzenia zostały uchylone i powstała luka prawna. Ponadto zdaniem Konwentów, nie istnieją regulacje prawne, które rozstrzygałyby w czyim imieniu działa starosta w przedmiotowym zakresie oraz, czy jest to zadanie własne czy zlecone powiatu. Brak w/w uchylonych rozporządzeń powoduje wątpliwości w zakresie płatności za usługę wskazaną w art. 11 ust. 2 ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych. Kompetencję do określenia zasad dokonywania wydatków związanych ze stwierdzeniem zgonu posiada jedynie Minister Zdrowia. Zatem samodzielność powiatów jest w tej sprawie ograniczona. Nie jest możliwe wykonanie zadań wynikających z ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych, bowiem na starostów nałożono obowiązek wykonania pewnych zadań, ale bez wskazania źródeł ich finansowania.

Podkreślić należy, że jednostki samorządu terytorialnego, działają w oparciu o ustawę z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, która określa, że jednostka sektora finansów publicznych nie może dokonywać wydatków bez jednoznacznie określonej podstawy prawnej (jednoznacznego źródła finansowania). Jeżeli na skutek luki normatywnej brak jest wskazania źródeł finansowania, podejmowanie czynności przez Powiaty spowoduje naruszenie ustawy o finansach publicznych.

W świetle powyższego, informuję, iż realizacja nałożonego obowiązku, możliwa będzie z chwilą wydania stosowanych aktów wykonawczych do ustawy z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych. W związku tym, wnioskowałem do Posłów na Sejm o podjęcie prac nad uregulowaniem przepisów w tym zakresie i otrzymałem informację, że w dniu 30.11.2018 r. została złożona stosowna interpelacja Pani Poseł na Sejm – Iwony Arent do Ministra Zdrowia Pana Łukasza Szumowskiego za pośrednictwem Marszałka Sejmu RP Pana Marka Kuchcińskiego. Obecnie oczekuję na szybką odpowiedź a o jej wynikach poinformuję Państwa odrębnym pismem.

Z poważaniem

STAROSTA OLSZTYŃSKI
Andrzej Wbako

